

مشروع الرقابة البرلمانية للايرادات

Revenue Watch Institute/معهد رصد الايرادات

برلمانيون عرب ضد الفساد

تحديد نطاق البحث

الايرادات كسطر اساسي في الموازنة

• حق البرلمان في تحويل المصروفات يتطلب الرقابة على الايرادات
التواصل و الانسجام مع النشاطات الهادفة للتفعيل الرقابة البرلمانية على الموازنة

عملية رقابية دورية متواصلة و مستمرة

ضمان قدرة البرلمان على مراجعة ايرادات الدولة بشكل يمكن التحقق من:

- 1- شموليتها و شفافيتها 2 - مصداقيتها و 3 - اتساقها مع سياسة الدولة 4 - قابلية الدولة على التنبؤ و السيطرة عليها و 4 - كفاءة اليات المحاسبة و التدقيق و 5 - كفاءة نظم المراجعة الخارجية

تطوير الاليات المساعدة في تحقيق الرقابة البرلمانية

العمل مع الحكومة و المجتمع المدني لضمان انسيابية المعلومات و نوعيتها بشكل يشجع
المساءلة و الكفاءة
محتويات التقرير

مشروع الرقابة البرلمانية للايرادات

Revenue Watch Institute/معهد رصد الايرادات

برلمانيون عرب ضد الفساد

اولا: المقدمة

- الاهداف الاساسية المتوخاة من التقرير
- عملية اعداد التقرير و الاطراف المساهمة. التركيز على درجة مساهمة و تعاون البرلمان و الاجهزة الحكومية المختصة و منظمات المجتمع المدني
- التحديات الاساسية المشخصة في التقرير

الاطار المؤسسي

- واقع التجربة البرلمانية في اطار التحولات الديمقراطية
- التحديات الاساسية في علاقة البرلمان و السلطات التنفيذية
- الاصلاحات/التغيرات الجارية في الادارة الاقتصادية بشكل عام و ادارة الاموال العامة خصوصا
- درجة الالتزام بالاصلاحات، توفر الزخم السياسي و القابليات الفنية

الاطار الاقتصادي

- معلومات اقتصادية عامة (ثلاث سنوات): الدخل الفردي، معدلات النمو، مقاييس الفقر و البطالة و التضخم
- الهيكلية العامة للاقتصاد – القطاعات الاساسية، دور قطاع الدولة، درجة الانفتاح
- التحديات الاقتصادية الاساسية

مشروع الرقابة البرلمانية للايرادات

Revenue Watch Institute/معهد رصد الايرادات

برلمانيون عرب ضد الفساد

الايرادات

- ايرادات الدولة للسنوات الثلاثة الماضية و نسبتها من المنتج الاجمالي (GDP)
- نسبة تنفيذ الايرادات الفعلي و تفاوتها عن خطط الموازنة الاساسية
- تصنيف الايرادات حسب المصادر الاساسية – القطاعات و المؤسسات و الانواع الاساسية حسب التصنيف المتبع،
الدخول الضريبية و غير الضريبية

مشروع الرقابة البرلمانية للايرادات

Revenue Watch Institute/معهد رصد الايرادات

برلمانيون عرب ضد الفساد

ثانيا: الاطار القانوني و المؤسسي لرقابة البرلمانية على الايرادات الاسس الدستورية و القانونية

- ما هي الاسس الدستورية لرقابة البرلمانية على ادارة الاموال العامة؟
 - ما هي القوانين و التعليمات و الاوامر الحاكمة للايرادات – قوانين الموازنة، الضريبة، الرسوم الجمركية، النفط و الصناعات الاستخراجية، التدقيق و الرقابة العامة، ادارة املاك الدولة و الخصخصة، ادارة صناديق الادخار و الاستثمار، ادارة مؤسسات الدولة المنتجة، الافصاح عن المعلومات
 - ما هي الاتفاقات و الالتزامات الدولية الموقعة في هذا المجال بما في ذلك التزامات صندوق النقد الدولي و غيره من المانحين
- (تحليل النصوص من جانب الافصاح عن المعلومات حول الايرادات بشكل خاص)

المؤسسات

- ما هي الدوائر الحكومية المعنية بجني و ادارة الايرادات على المستويين المركزي و المحلي؟ (وزارة المالية، التخطيط، النفط، الصناعة، الزراعة، السياحة، البنك المركزي، ادارات الضرائب و الجمارك، الادارات المحلية)
- ما هي المؤسسات و الشركات التابعة للدولة و المستقلة المنتجة للايرادات؟ (شركات النفط و المعادن، المصارف، المؤسسات الانتاجية الاخرى، صناديق الادخار و الاستثمار و ادارة املاك الدولة)

مشروع الرقابة البرلمانية للايرادات

Revenue Watch Institute/معهد رصد الايرادات

برلمانيون عرب ضد الفساد

- ما هي الاطراف الخارجية المؤثرة في مجال الايرادات؟ (شركات النفط و التعدين العالمية، المستوردين الاساسيين، المانحين الكبار، المهجر)
- ما هي لجان و اجهزة البرلمان المعنية بمراقبة الايرادات؟
- ما هي مؤسسات الرقابة و التدقيق المعنية بالاييرادات؟
- ما هي المؤسسات الاكاديمية و الباحثة و مؤسسات المجتمع المدني المهمة بالاييرادات؟

التعاملات بين المؤسسات

- ما هي التزامات وزارة المالية اقسامها في مجال ادارة الايرادات و الافصاح عنها؟
- ما هي التزامات الوزارات القطاعية و الادارات المحلية؟
- ما هي التزامات المؤسسات المملوكة و التابعة للدولة؟ ما هي طبيعة و دورية و نوعية و شفافية التقارير المالية لهذه المؤسسات و الشركات و لمن تقدم؟
- ما هي التزامات الشركات الدولية و المانحين في الافصاح عن المنح؟
- ما هي اليات وضع و تصديق السياسات الضريبية و الجمركية؟
- ما هي الية وضع و تصديق الاستراتيجيات للقطاعات الانتاجية الرئيسية؟
- ما هي الية وضع و تصديق الاستراتيجيات الاستثمارية بما في ذلك استراتيجيات الخصخصة و ادارة املاك الدولة؟

مشروع الرقابة البرلمانية للايرادات

Revenue Watch Institute/معهد رصد الايرادات

برلمانيون عرب ضد الفساد

- ما هي اليات المزادات و المنافسات و التعاقدات المرتبطة بالاييرادات بما في ذلك الخصخصة و اصدار العقود النفطية؟ ما هي درجة شفافية المنافست و العقود؟
- ما هو دور اجهزة الرقابة و نظم عملها بخصوص اعلاه؟
- ما هي تفاصيل التصديق على سطور الايرادات في الموازنة؟
(ستغطى بتفصيل اكثر في ثالثا ادناه)

مشروع الرقابة البرلمانية للايرادات

Revenue Watch Institute/معهد رصد الايرادات

برلمانيون عرب ضد الفساد

ثالثا: نوعية و كمية المعلومات المتوفرة لدى البرلمان عن الايرادات

- ما هي المعلومات المتوفرة للبرلمان عن الايرادات و ما هي درجة تكاملها؟
- ما هي درجة التفصيل في المعلومات المقدمة و كيف يجري تبويبها؟ هل ان التبويب متجانس بشكل يسمح بالمقارنة و التقييم؟ GFS/COFOG ؟
- هل تقدم الوثائق المسندة للمعلومات المقدمة كالعقود و تقارير الرقابة و التدقيق؟
- متى تقدم المعلومات ما هي دوريتها و فترة التاخر؟
- ما هي وسيلة تقديم المعلومات، ما هي درجة استساغتها و قابلية الابرلمان على الاستفادة منها؟
- ما هي درجة تجانسها مع باقي معلومات الموازنة؟ هل يمكن الوصول الى سطر الايرادات في الموازنة عن طريق جمع الارقام المنفردة؟
- ما هي الايرادات خارج الموازنة؟ ما هي نسبتها؟
- ما هي نوعية و توقيت تقارير الرقابة المالية للايرادات و المؤسسات المنتجة للايرادات؟

المعلومات المغطاة في البحث:

مشروع الرقابة البرلمانية للايرادات

Revenue Watch Institute/معهد رصد الايرادات

برلمانيون عرب ضد الفساد

السيول:

- الايرادات حسب النشاطات و المؤسسات: الايرادات الاستخراجية بما في ذلك المكافآت، ايرادات التصدير، ارباح مؤسسات الدولة الاستخراجية و شركاتها
 - الضرائب و الرسوم حسب القاعدة الضريبية
 - محاصيل الخصخصة و بيع املاك الدولة و الاراضي،
 - ايرادات و ارباح باقي المؤسسات التابعة للدولة (بعد مراجعة التعاملات بين المؤسسات)،
 - مردودات استثمار الاصول التابعة للدولة بما في ذلك احتياطات البنك المركزي،
 - المنح
- (حسب الامكان تحديد مصادر المعلومات الاضافية: مثلا الدافع و المستلم)

مشروع الرقابة البرلمانية للايرادات

Revenue Watch Institute/معهد رصد الايرادات

برلمانيون عرب ضد الفساد

الاصول:

- احتياطي البنك المركزي، صناديق الادخار و الاستثمار و املاكها، املاك الدولة على اختلاف انواعها (هل يوجد جرد و تقييم لاملاك الدولة؟)

المعلومات النوعية:

- الخطط و السياسات المالية متوسطة المدى
- التوقعات و التحليلات الاقتصادية حسب القطاعات الاساسية (اسعار الصادرات، العملات)
- الخطط الاستراتيجية للقطاعات الاساسية و للايرادات بشكل عام
- المعلومات العينية – احتياطات، انتاج و صادرات النفط و غيره من مصادر الايرادات الاساسية
- السياسات و الاستراتيجيات الاستثمارية للدولة و لصناديق الاستثمار

مشروع الرقابة البرلمانية للايرادات

Revenue Watch Institute/معهد رصد الايرادات

برلمانيون عرب ضد الفساد

رابعاً: التحديات الاساسية و سبل تجاوزها

التحديات و نقاط الاختنا ق في

- القوانين و النظم و التعليمات
- المؤسسات المعنية بما في ذلك مؤسسات الدولة و البرلمان
- اليات و سياقات التعامل بين المؤسسات
- الكفاءات و الموارد البشرية و القابليات الفنية للمؤسسات المعنية

المعايير القياسية

- دليل صندوق النقد الدولي للشفافية في الصناعات الاستخراجية
- ادلة معهد رصد الايرادات: (التنقيب) Drilling Down و (اتبع الاموال) Follow the Money
- تقارير و ادلة برنامج تقييم المصروفات العامة المساءلة المالية (PEFA) بما في ذلك دراسات مكتملة و قيد الانجز للادارات المالية العامة في الاردن و المغرب و لبنان و اليمن
- دليل معهد البنك الدولي للرقابة البرلمانية
- ادوات برنامج الامم المتحدة الانمائي للبرلمانات العربية (UNDP/POGAR)
- تقارير و ادلة معهد الديمقراطية الوطني (NDI)

مشروع الرقابة البرلمانية للايرادات

Revenue Watch Institute/معهد رصد الايرادات

برلمانيون عرب ضد الفساد

- التقارير الدورية للمؤسسات المالية و التنمية الدولية
- نظام الامم المتحدة لاحصاءات اموال الدولة GFS/COFOG

الحلول المقترحة على اساس تعديل المعايير القياسية بشكل ينسجم مع الظروف المحلية و تتضمن:

- دليل برلماني لمراقبة الايرادات
- دورات تدريبية للبرلمانيين و موظفي الاجهزة البرلمانية
- دورات و ندوات مشتركة مع اجهزة الدولة و الاجهزة الرقابية المعنية
- مقترحات لتعديلات القوانين و النظم
- مقترحات لتشكيل مؤسسات و اجهزة برلمانية او حكومية او مدنية تسهم في تعميق الرقابة البرلمانية
- مقترحات لسياسات اعلام و توعية جماهيرية

مشروع الرقابة البرلمانية للايرادات

Revenue Watch Institute/معهد رصد الايرادات

برلمانيون عرب ضد الفساد

جدول العمل

- تشكيل فرق البحث: فورا
- اعداد هياكل التقارير القطرية: تموز/يوليو
- البحث المكتبي: تموز/يوليو - آب/اغسطس
- البحث الميداني: تموز/يوليو - ايلول/سبتمبر
- الصياغة الاولى للتقارير القطرية: ايلول/سبتمبر
- المراجعة و التدقيق: تشرين اول/اكتوبر
- الصياغة الثانية: تشرين الثاني/نوفمبر

مشروع الرقابة البرلمانية للايرادات

Revenue Watch Institute/معهد رصد الايرادات

برلمانيون عرب ضد الفساد

ألمصادر الاساسية:

- قسم الموازنة في وزارة المالية
- خزينة الدولة
- دوائر الضرائب و الرسوم
- مجلس الرقابة المالية
- وزارة التخطيط
- الوزارات الانتاجية الاساسية
- المؤسسات الانتاجية الاساسية
- المانحين الاساسيين
- الجامعات و المعاهد المختصة